



جمهورية العراق

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

جامعة البصرة / كلية التربية للعلوم الإنسانية

قسم الجغرافيا

# البيئة الاستثمارية و مكوناتها

إعداد طالب الماجستير

أركان علي جابر

بإشراف

أ. د فارس مهدي محمد

2023م

ـ 1444 هـ

## **مفهوم الاستثمار الصناعي**

يعتبر الاستثمار أحد أهم المواضيع الاقتصادية التي تحظى بأهمية كبيرة في الدراسات الاقتصادية لما لها من تأثير على النمو الاقتصادي والدخل القومي والتطور التقني والفنى لما تدره من أموال في حالة تم استغلالها واستخدام الاستثمارات بصورة صحيحة لأن المردود المادي من عملية الاستثمارات الصناعية حيث تعمل على مد الاقتصاد الوطني بكميات من الدخل تعمل على تطوير وتحسين من مستوى كفاءة القطاعات الاقتصادية والخدمة كافة .

والاستثمار هو عملية استخدام المدخرات في تكوين الطاقات الإنتاجية الجديدة والمحافظة على الطاقات الإنتاجية القائمة او تجديدها وعرف أيضا بأنه ارتباط مالي يهدف الى تحقيق مكاسب يتوقع الحصول عليها خلال مدة طويلة في المستقبل وتوظيف رؤوس الأموال من خلال توجيه المدخرات نحو الاستخدامات التي تؤدي الى انتاج سلع وخدمات تتبع الحاجات الإنسانية وترفع مستوى الإنسانية .

ويعرف أيضا على انه التغير في رصيد رأس المال خلال مدة زمنية محددة وهو يمثل تدفقا وليس رصيدا قائما .

الاستثمار ركيزة أساسية مهمة في دعم الاقتصاد المحلي والوطني وتحقيق التنمية الاقتصادية المستدامة بما يخدم مصالح البصرة والعراق ويحقق الاستقرار السياسي والاقتصادي والاجتماعي المنشود من خلال تفعيل الترابط بين الاقتصاد والمكونات الأخرى للدولة والمجتمع بمنظومة متكاملة وتعزيز القدرة لبنتافية للأقتصاد المحلي في البصرة في مجالات الإنتاج والإدارة والتسويق وخفض معدل الفقر والبطالة يعد الاستثمار احد المتغيرات الاقتصادية الكلية الأكثر أهمية وتعتمد درجة الرقي وتطور أي بلد على حجم ما يخصص من انتاجه المحلي للأستثمار وعلى تدفقات الاستثمار

الأجنبية الوافدة وعلى كفاءة الاستثمار لأن الاستثمار يؤدي إلى إيجاد أو زيادة الطاقة الإنتاجية في الاقتصاد الوطني .

تسعى العديد من الدول إلى جذب الاستثمارات الأجنبية المباشرة لأنها تجلب مزايا اضافية لمواطنيها من خلال نقل التكنولوجيا والخبرات المتعلقة بإدارة الموارد البشرية ويمكن جعل هذه الوفورات أكثر واقعية عمدًا تشكيل روابط وثيقة بين المستثمرين الأجانب والمشاريع المحلية وهي مفيدة في توجيه إمكانية المشاريع الصغيرة والمتوسطة الحجم

## يقسم الاستثمار إلى ثلاثة مجتمعات

- 1- تكوين رأس المال الثابت الذي يمثل الاستثمار في قطاعات الاعمال لغرض تشغيل المصانع وشراء الآلات والمعدات وغيرها
- 2- التغير في المخزون السلعي ويمثل الطلب على المخزون منتجات
- 3- الاستثمار العقاري ويمثل الإنفاق الاستثماري على تشييد المباني السكنية والاستثمار لا يمثل الجانب المادي فقط وإنما يشمل جانب أوسع من هذا النطاق فهو يمثل أيضًا الاستثمار البشري والفكري الذي أصبح عامل مهم في الإنتاج من خلال الإنفاق على التدريب والتأهيل والتطوير

## **العوامل المشجعة على الاستثمار**

أولاً - السياسة الاقتصادية الملائمة، يجب أن تتسم بالوضوح والاستقرار، وأن تنسجم القوانين والتشريعات معها ويكون هناك إمكانية لتطبيق هذه السياسة، فالسياسة يجب أن تتوافق مع مجموعة من القوانين المساعدة على تنفيذها، والقوانين يجب أن تكون ضمن إطار محدد من السياسة الشاملة. إن الاستثمار يحتاج إلى سياسة ملائمة تعطي الحرية، ضمن إطار الأهداف العامة، للقطاع الخاص في الاستيراد والتصدير وتحويل الأموال والتوسيع في المشاريع، ويجب أن تكون مستقرة، ومحددة، وشاملة. وهذا يعني أن تشجيع الاستثمار لا يتحقق في قانون، وإن احتوى الكثير من المزايا والاعفاءات والاستثناءات، بل يتحقق نتيجة جملة من السياسات الاقتصادية المتواقة التي توفر مستلزمات الإنتاج بأسعار منافسة من ناحية، وتؤمن السوق والطلب الفعال لتصريف المنتجات من ناحية أخرى. وهذا من الممكن أن يتوقف على:

إعادة توزيع الدخل وزيادة حصة الرواتب والأجور.

تشجيع التصدير وإزالة كافة العقبات من أمامه.

تطوير إجراءات التسليف وتنشيط المصرف الصناعي، وتخفيض سعر الفائدة على القروض المقدمة للصناعيين، بشكل يساعد على تخفيض تكاليف الإنتاج ويسمح للمنتجات بالمنافسة الخارجية.

ومن الجدير بالإشارة كذلك إلى أن الظروف الاقتصادية الخارجية لها دورها في الاستثمار الداخلي مثل أسعار الفائدة العالمية، ومعدل الأرباح، \* وظروف الاستثمار من حيث حرية خروج رأس المال ونقل الملكية في الدول الأخرى.

ثانياً - البنية التحتية الالزامية للاستثمار وخصوصاً المناطق الصناعية الملائمة من حيث توفر الكهرباء والماء والمواصلات والاتصالات، بدرجة أفضل إن لم تكون متساوية لأغلب دول العالم. نظرية التنمية الاقتصادية تشير إلى ضرورة توفر حد أدنى من هذه

البنية ووضعها تحت تصرف المستثمرين بأسعار معندة لكي تستطيع الاستثمارات المنتجة مباشرة الإنتاج بتكليف منافسة. ويندرج ضمن البنية التحتية ضرورة توفر الكفاءات والعناصر الفنية، والمصارف الخاصة، وأسواق الأسهم والأوراق المالية. ومن المهم أن تكون أسعار عناصر الإنتاج من كهرباء ومياه واتصالات وإيجارات وقيمة أراضي قليلة بحيث تشجع المستثمرين وتتوفر في تكاليف الاستثمار

ثالثاً - بنية إدارية مناسبة بعيدة عن روتين إجراءات التأسيس والترخيص وطرق الحصول على الخدمات المختلفة، بحيث تنتهي معاناة المستثمرين الذين يحصلون على موافقة مكتب الاستثمار من دوامة الحصول على تراخيص مختلفة من وزارة الكهرباء والصناعة والتمويل والبلديات. إن هناك ضرورة لمساعدة المستثمرين وتخليصهم من مشقة متابعة هذه الإجراءات عن طريق توفير نافذة واحدة ضمن مكتب الاستثمار تنتهي للمستثمرين كافة الإجراءات المتعلقة بالوزارات الأخرى.

رابعاً - ضرورة ترابط وانسجام القوانين مع بعضها البعض، وعدم تناقضها ووضوحها، وعدم اختلافها مع القرارات والسياسات المختلفة، وضرورة عدم تشبعها وتعديلاتها المتلاحقة مثل قوانين الاستثمار والتجارة والمالية والجمارك. وضرورة تبسيط تلك القوانين وإنهاء إمكانية الاجتهاد في تفسير نصوصها.

توجد أنواع متعددة الاستثمار ومتعددة طبقاً للهدف والغرض والوسائل والعائد

والمخاطر وهي تنقسم باعتبارات متعددة ومنها:

الاستثمار الوطني

الاستثمار الأجنبي

الاستثمار المباشر

الاستثمار الغير مباشر

## الاستثمار الحقيقي

الاستثمار المالي : وهو شراء المشروعات القائمة أو المبنية

الاستثمار البشري : وهو تحسين خصائص العنصر البشري

الاستثمار القصير الأجل

الاستثمار طويل الأجل

الاستثمار ذو العائد السريع'

الاستثمار ذو العائد البطيء

الاستثمار الخاص

الاستثمار العام

الاستثمار التطويري

الاستثمار الاستراتيجي

الاستثمار الاجتماعي

مجالات الاستثمار

## **ماهية الاستثمارات الأجنبية:**

من منطلق أن الدول النامية تواجه عدة تحديات تنموية اقتصادية واجتماعية وبيئية، وتريد أن ترسم لنفسها إستراتيجية تنمية، من شأنها أن تخرجها من دائرة التخلف، وتحقق تسييرها المستدامة، عمدت كثير من الدول النامية إلى جذب الاستثمار الأجنبي إليها.

إنَّ نمو الاستثمارات الأجنبية واستمرار تدفقها إلى الدول النامية يتوقف على مدى ملائمة المناخ الاستثماري السائد، والذي يعرف بأنه مفهوم شامل ينصرف إلى محمل الأوضاع والظروف المكونة للمحيط الذي تم فيه العملية الاستثمارية، وتتأثر الأوضاع والظروف سلباً أو إيجاباً على فرص نجاح المشروعات الاستثمارية وعلى حركة الاستثمارات واتجاهاته ، وهي تشمل الأوضاع والظروف السياسية، والاقتصادية والاجتماعية، كما تشمل الأوضاع القانونية والتنظيمات الإدارية

كما يعرف الاستثمار الأجنبي بأنه الاستثمار القادم من الخارج والمالي لرؤوس الأموال، والمساهم في إقامة مشروعات استثمارية في اقتصاد بلد ما من قبل مؤسسة أو ) شركة قائمة في اقتصاد بلد آخر

فيأخذ الاستثمار الأجنبي شكل إقامة شركة أو شراء كلي أو جزئي لشركة قائمة في دولة أجنبية، وتمثل الشركة فرعاً للإنتاج أو للتسويق أو للبيع أو لأي نوع من النشاط الإنتاجي أو الخدمي، وتتوزع أنشطتها على عدد من الدول الأجنبية.

**ويكون الاستثمار الأجنبي على شكلين:**

**الاستثمار الأجنبي المباشر.**

**الاستثمار الأجنبي غير المباشر**

## الاستثمار الأجنبي المباشر :

هو ذلك الاستثمار الذي يتبع بالمرأقب لمؤسسة فيأخذ بصورة تأسيس مؤسسة لذا فالاستثمار من طرف المستثمر شراء كلياً أو جزئياً لمؤسسة في البلد المضييف الأجنبي المباشر لا يزيد بالمال، بل تكون المنشأة الأجنبية مسؤولة عن إدارة عمليات المشروع ويكون التنفيذ عن طريق الشركات بدل المستثمرين الأفراد.

الاستثمار بأنه مجموعة العمليات المختلفة المؤثرة IMF يُعرف صندوق النقد الدولي في السوق وتسخير المؤسسة الأجنبية في دولة مختلفة لدولة المؤسسة الأم. وان المعيار الذي وضعه صندوق النقد الدولي يكون الاستثمار مباشراً عندما يمتلك المستثمر الأجنبي 10% أو أكثر من أسهم رأس المال لإحدى مؤسسات الأعمال، وأيضاً من عدد الأصوات فيها، وهذه الحصة كافية لإعطاء المستثمر رؤية في إدارة المؤسسة الاستثمار الأجنبي المباشر بأنه ذلك النشاط الذي وتعُرف منظمة التجارة العالمية يحصل عندما يقوم مستثمر في بلد ما (البلد الأم) بامتلاك أصول او موجودات في بلد اخر (البلد المضييف) مع وجود النية في إدارة او امتلاك تلك الأصول او الموجودات الاستثمار الأجنبي المباشر بأنه في حين عرفت منظمة التعاون والتنمية الاقتصادية ذلك الاستثمار الذي يقوم على أساس تحقيق علاقات مستديمة مع المؤسسات، لاسيما الاستثمار الذي يمكن من التأثير الحقيقي في تسخير المؤسسات

الاستثمار (UNCTAD) كما عُرِّف مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية (الأونكتاد) الأجنبي المباشر بأنه استثمار يوظف الأموال الأجنبية في موجودات وأصول ثابتة لبلد معين فيقوم على علاقات طويلة الأمد لمستثمر بلد آخر، ويعكس مصلحة دائمة ورقابة بواسطة مستثمر في مشروع مقيم في اقتصاد ينتمي لدولة غير دولة المستثمر الأصلية.

## أنواع الاستثمار الأجنبي المباشر:

ينقسم الاستثمار الأجنبي المباشر إلى عدة أنواع حسب الأهداف التي يرغب المستثمر الأجنبي في تحقيقها و فيما يلي تلخيص لهذه الأنواع

الاستثمار الباحث عن الثروات الطبيعية: وهو من أكثر الأنواع انتشارا في الدول النامية، فالعديد من الشركات تسعى للاستفادة من الموارد الطبيعية كالمواد الخام التي تتمتع بها العديد من الدول النامية وخاصة في مجالات البترول والغاز والعديد من الصناعات الاستخراجية الأخرى، وهذا النوع يشجع زيادة الصادرات من المواد الأولية وزيادة الواردات من السلع الرأسمالية ومدخلات الإنتاج الوسيطة والمواد الاستهلاكية.

الاستثمار الباحث عن الأسواق: ساد هذا النوع من الاستثمار في قطاع الصناعات التحويلية في الدول النامية خلال السبعينيات والستينيات أثناء تطبيق سياسة إحلال الواردات. ويعود هذا النوع عوضا عن التصدير من البلد المصدر للاستثمار ووجوده في البلد المضيف بسبب القيود المفروضة على الواردات. وان اهم الاسباب لقيام بهذا النوع من الاستثمار ارتفاع تكلفة النقل في البلد المضيف مما يجعل الاستثمار فيه أكثر جدوى من التصدير إليه. ولا يؤثر هذا النوع من الاستثمار على الإنتاج لأنه لا يحل محل الصادرات وإنما له آثار إيجابية على الاستهلاك وأثار إيجابية غير مباشرة على التجارة فهو يسهم في ارتفاع معدلات النمو في البلد المضيف للاستثمار عن طريق زيادة رصيد رأس المال فيه، وله آثار توسعية على التجارة في مجال الإنتاج والاستهلاك وذلك بزيادة صادرات البلد المضيف وزيادة وارداته من مدخلات الإنتاج والسلع الواردة إليه من الدول المصدرة للاستثمار.

الاستثمار الباحث عن الكفاءة في الأداء: يتم هذا النوع من الاستثمار عندما تقوم الشركات الأجنبية المستمرة بتركيز جزء من أنشطتها في البلد المضيف بهدف زيادة الربحية. فقد دفع ارتفاع مستويات الأجور في الدول الصناعية بعض هذه الشركات إلى

الاستثمار في عديد من الدول النامية. ويتميز هذا النوع من الاستثمار بآثاره التوسعية على تجارة البلد المضيف، فيؤدي إلى توسيع صادراتها فضلاً عن آثاره التوسعية على الاستهلاك عن طريق استيراد العديد من مدخلات الإنتاج.

الاستثمار الباحث عن أصول استراتيجية: يتم هذا النوع من الاستثمار عندما تقوم الشركات بالاستثمار في مجال البحث والتطوير في إحدى الدول النامية أو المتقدمة بسبب برغبتهما في تعظيم الربحية. ويعد هذا النوع من الاستثمار ذاتاً توسيعى على التجارة من جانبي الإنتاج والاستهلاك، كما أنه يعتبر بمثابة لتصدير العمالة الماهرة من الدول النامية ويزيد من صادرات الخدمات والمعدات من البلد المصدر للاستثمار.

### أشكال الاستثمار الأجنبي المباشر:

يصنف الاستثمار الأجنبي المباشر إلى عدة أشكال وكالآتي:

يُعدُّ هذا النوع من الاستثمار الأكثر شيوعاً للتدفق الأجنبي وذلك : الاستثمار المشترك لأسباب سياسية واجتماعية، حيث يشترك فيه طرفان أو أكثر في بلدين مختلفين بصفة دائمية، فيكون الاستثمار في حالة انخفاض تحكم الطرف الأجنبي والمساعدة في تعزيز الملكية الوطنية، بإيجاد طبقة جديدة من رجال الأعمال (المستثمرين

ويكون من أكثر الأنواع المفضلة : استثمار بالكامل ممتلك للشركات الأجنبية للشركات، فتضمن الشركة سيطرتها بالكامل على الإنتاج والتسويق، اذ تقوم الشركة بإنشاء فروع للإنتاج والتسويق أو أي نشاط إنتاجي آخر في الدول الأخرى.

وهذا النوع من الاستثمار يأخذ شكل اتفاقية بين : مشروعات أو عمليات التجميع الطرف الأجنبي والبلد المضيف، ويتم بموجب هذه الاتفاقية قيام البلد المعني بتزويد الطرف الأجنبي بمكونات منتج معين لتجمیعها على صورة منتج نهائی.

عمليات الاندماج أو التملك: ازدادت هذه العمليات في الفترة الأخيرة، فأصبحت مصدراً أساسياً للاستثمار الأجنبي المباشر، اذ تقوم الشركات بالاندماج أو شراء شركات أخرى فتعرف

### الاستثمار الأجنبي غير المباشر

يقتصر دور هذا النوع من الاستثمار على تقديم رؤوس المال إلى جهة معينة دون ان يكون لصاحب هذه الأموال أي المستثمر أي دور في الرقابة او المشاركة لتنظيم وإدارة المشروع الاستثماري. ومن أشكال الاستثمار غير المباشر شراء السندات والأوراق المالية وشهادات الإيداع المصرفية الدولية وشراء سندات الدين العام والخاص. وشراء القيم المنقولة وأيضاً الإيداع في المصارف المحلية . وكذلك شراء الذهب والمعادن النفيسة، ويسمى هذا النوع من الاستثمار أيضاً بالاستثمار الأجنبي ويفضل المستثمرين الاجانب الاستثمار بشكل مباشر فيكون لهم حق اختيار النشاط الذي يستثمرون فيه من جهة ، وكذلك لهم حق السيطرة على هذه المشروعات لما يمتازون به من نفوذ. ويكون للدولة المضيفة حق توجيه المستثمرين نحو أنشطة اقتصادية معينة حسب احتياجاتها نتيجة التشريعات الوطنية التي تنظم الاستثمار والشرع لها.

## **مقومات البيئة الاستثمارية :-**

لایمكن للبيئة الاستثمارية ان تكون مناسبة للاستثمار دون مقومات وتعتمد هذه المقومات على السياسة الحكومية، فالحكومة هي صاحبة القرار وهي تعمل على تهيئة البيئة الاستثمارية ولذلك فأن من ابرز المقومات التي يجب ان تكون موجودة هي:

### **1.الاستقرار الامني:**

يعد عدم الاستقرار الامني من ابرز العوامل المؤدية الى تجنب الاستثمار في الدولة التي لا يتتوفر فيها الاستقرار الامني يتضح ذلك من التجربة في العراق الذي ادى الى عدم توفر الامن الى هروب رؤوس الاموال العراقية الى خارج العراق حيث تستثمر في دول الجوار.

### **2.التشريعات الضريبية:**

يسعى كل مستثمر ورجل اعمال الى تحقيق الارباح من الاستثمار وتعتبر الضريبة عاملأً محدداً ولذلك فان التشريعات الضريبية المشجعة ستكون من دوافع الاستثمار في العراق ولكن لا يجب الدعوة الى الاعفاء الكامل من الضريبة اذ للبلد حقوق على المستثمرين واحد ابرز هذه الحقوق هي الضريبة اذ ان المستثمر يقوم بالاستثمار على الارض العراقية وباستخدام موارد واعمال عراقية ولكن ان تكون هذه التشريعات تعمل باعفاءات ضريبية تدريجية مشجعة للمستثمر وضامنه لحقوق العراق

### **3.وجود مدخلات:**

يتطلب الاستثمار وجود مدخلات وطنية وهي الفوائض عن الاستهلاك او جزء يتم اقتطاعه من الدخل والتنازل عن الاستهلاك الااني للاحتفاظ به كدخلات واستثماره مستقبلاً اذن هو التنازل في الوقت الحاضر على امل الاستثمار والحصول على عائد مناسب معقول.

4. وجود شبكات اتصالات متقدمة تسمح وتساعد على الاتصال مع مختلف الأسواق الإقليمية والعالمية لتبادل المعلومات وربما البيانات المساعدة في استخدامها للدراسات التحليلية

5. انحسار دور الجماعات الضاغطة من الاحزاب والقوى السياسية والدينية اذ ان وجود مثل هذه الجماعات وممارستها الضغط على مشروعات الاستثمار سيؤدي الى نزوعها للهروب خارج البلد.

6. تشريعات قانونية ومالية مشجعة على الاستثمار.

7. وجود اسواق مالية كفؤة تسهل عملية تداول الاوراق المالية (الاسهم والسنادات).

8. وجود فرص استثمارية يمكن الاستثمار فيها حسب القطاعات الاقتصادية.