الفصل الاول /المبحث الاول

مفهوم ومفاهيم القوى العاملة وتصنيفها وتطورها التاريخي للمدة 2003_2023

تعد محافظة البصرة مركز صناعيا حيث توجد فيها العديد من الصناعات التحويلية الكبيرة ويلعب توزيع القوى العاملة دورا كبيرا في هذه الصناعات والتي تكاد ان تقام با أعتما دها على القوى المحركة العاملة ،والقوى العاملة مجموعة من الافراد الذين يكونون قادرين ومستعدين للعمل في المجال الاقتصادي ، ان فهم القوى العاملة يعتبر امر ضروري من اجل وضع سياسات فعالة لتعزيز التنمية الاقتصادية والاجتماعية ، وان تحليل توزيع القوى العاملة وخصائصها يمكن لصانعي السياسات وكذلك المخططين من وضع تدخلات مستنيرة لمعالجة الصعوبات والتنافس والتحديات في سوق العمل من اجل خلق فرص عمل اقتصادية . تتميز القوى العاملة في الصناعات التحويلية الكبيرة بتنوعها الكبير حيث تضم عمالا مكتسبين خبرات عالية وعاملين غير مهرة وتتأثر القوى العاملة بالتغيرات الحديثة التكنلوجية والعولمة ، وفي عالمية دى التقدم والتطور الحديث الى تحولات تكنلوجية في الصناعات التحويلية الكبيرة ادى ذلك الى زيادة الطلب على العمال ذوي المهارات العالية و عكسه قد انخفض الطلب الغير مهرة

يهدف هذا الفصل الى دراسة مفهوم القوى العاملة واهميتها وخصائصها وتصنيف القوى العاملة والسلامة الصناعية للقوى العاملة في الصناعات التحويلية الكبيرة وكذلك دراسة التطور التاريخي للقوى العاملة من خلال عدد ايدي العاملين المشتغلين الدائمين والمشتغلين الموقتون

واستنادا لما ذكر انفا قسم الفصل الى مبحثين هما:

المبحث الاول: مفهوم القوى العاملة وتصنيف القوى العاملة وخصائصها في الصناعات التحويلية الكبيرة

المبحث الثاني: التطور التاريخي للقوى العاملة في الصناعات التحويلية الكبيرة في محافظة البصرة للمدة (2003_2003)

مفهوم القوى العاملة: يقصد بالقوى العاملة كل القوى سواء كانت قوى ذكرية او انثوية والتي تكون نشطة اقتصادياً. وتلعب القوى العاملة دورا اساسيا بالانتاج والتقدم الاقتصادي في اي مجتمع من المجتمعات (2) وان العمل هو اساس الحياة التي نعيشها يعتبر مصدر الاساس للرزق الذي يبتغيه الانسان والعمل هو معروف للانسان منذ ان وجدت الخليقة ويمثل احد الركائز الاساسية لاستمرار الحياة وتوفير مستلزماتها (3) والقوى العاملة هي تلك الجزء من السكان والذي يمكن استغلاله في المجال الاقتصادي و هو يمثل كلا الفئتين الذين يقومون بالعمل المطلوب منهم من اجل تحقيق الانتاج والسلع والخدمات (4).

القوى العاملة بالمفهوم الماركسي: لقد ظهرت هذه العبارة اول مرة في المنتصف من القرن التاسع عشر، ولقد اشارت الى مجموع الكلي بمختلف المؤهلات التي يمتلكها الانسان والتي هي تدعمه وتساعده من اجل الوصول لاجل وضع انتاجي جيد ،سواء كانت تلك المؤهلات فكرية او جسدية ،وبحسب مفهوم الماركسي للقوى العاملة المختلفة والتي يمتلكها الانسان قادرة على تحويل المواد المتاحة والمتوفرة الى اشياء مستعملة يستطيع الناس استعمالها بحياتهم وتودي الى انتاج اشياء وسلع مختلفة.

اما بالنسبة لمصطلح المؤهلات الجسدية يدل على كافة الامكانات الجسدية والمهارات التي يمتلكها العامل والتي تتضمن العديد من المؤهلات منها القوة البدنية المهارات اليدوية المكتسبة ،الحواس المختلفة.

واما مصطلح المؤهلات الفكرية فهو يتضمن الذكاء بأنواعه والخبرات المتراكمة والقدرة على ادارة العناصر الانتاجية والتقنيات التي يمتلكها وغير ذلك وتختلف المؤهلات من فرد الى اخر مما يؤدي الى اختلاف في نوع الانتاج وكميته ⁵.

دوافع العمل : المفهوم الاول يقصد بانه اي عامل داخلي في الكائن الحي واذي يقوم بدفعه الى القيام بعمل معين، وبالتالي الاستمرار في ذلك العمل والذي يشكل لديه حافز معنوي ومادي مدة معينة من الزمن حتى يشبع ذاك الدافع.

اما المفهوم الأخر لدافع العمل ومن منظور ثاني يقصد به رغبة الفرد القيام بعمل معين في وقت معين غير محدد 6

بعض الاراء حول مفهوم القوى العاملة:

⁽¹⁾ حسين علي علوان ابراهيم ،جامعة تكريت كلية التربية سامراء ،المجلد/7_العدد/35_السنة السابعة 2011ص84.

⁽²⁾ فرح يحيي عبد الهادي حوسو، القوى العاملة في محافظات غزة خلال الفترة 1990_2013والتوقعات المستقبلية، كلية الاداب،2015، 41.

^(°) حيدر علي جبر الوحيلي ، النشاط الاقتصادي للسكان في محافظة البصرة للمدة (2003_2012)،مجلة البحاث البصرة للعلوم الانسانية المجلد 42/العدد 1(29شباط 2017) ص 194.

^{(&}lt;sup>4</sup>) حسين عواد حسوني حبيب البركات ،تحليل جغرافي للقوى العاملة في مجال التعليم الابتدائي والثانوي لمديرية تربية المثنى ،كلية الاداب، جامعة ذي قار ،2021،ص10

^{(&}lt;sup>5</sup>)مقال منشور على شبكة النت بواسطة محمد مروان بتاريخ 5/ /2020 https://www.google.com/url ?

^{(&}lt;sup>6</sup>) آمنة عبد الحميد صالح المنصوري ،تطور القوى العاملة النسوية على القطاعات الاقتصادية في مدينة بنغازي ،رسالة ماجستير جامعة بنغازي _ليبيا ، 2019 ،ص14

1_رئي المختصون في جغرافية السكان :ويطلق على القوى العاملة السكان النشطون اقتصاديا وهم الجزء المهم من السكان الذين يجتهدون بعملهم من اجل انتاج السلع والخدمات ولديهم القدرة على العمل والاستعداد له ولكنهك قد يكونون متعطلين ويبحثون عن عمل لهم في فترات زمنية 7 معينة 7

2_رئي الاقتصاديون: يتمحور تعريف القوى العاملة من الجانب الاقتصادي حول السكان في سن العمل والتي تكون مابين (15_65) سنة باستثناء العجزة الذين يكونون غير قادرين على ممارسة العمل مع انهم في سن العمل ويلخص هذا التعريف من منظور اقتصادي والذي يركز على الجزء المهني للعمل من السكان فعلا اي عند الطلب وبهذا المعنى يطلق عليهم تسمية القوى العاملة⁸

2_رئي منظمة العمل الدولي في مفهوم القوى العاملة: بانهم مجموعة من الاشخاص والتي تقع اعمار هم ضمن سن العمل 15 عام او اكثر والذين يوفرون العمالة للانتاج والذين يعملون باي نشاط خدمي او اقتصادي وهم يشملون العاملين باجر او بدون اجر في المنشآت الصناعية وكذلك في الشركات و الاشخاص العاملين لحسابهم الخاص او العاملين في مجال تقديم الخدمات او في القوات الامنية او الذين يعملون لدى عوائلهم بدون اجر .9

5_: رئي الصناعيون في مفهوم القوى العاملة: وهم مجموعة من الافراد العاملين في القطاع الصناعي، والذي ينطوي على استخراج المواد الخام وتصنيعها وتحويلها الى منتجات نهائية الصنع، وتضم هذه القوى العاملة عمال الانتاج والموظفين والمهندسين والمديرين الذين يعملون في المصانع والمرافق الصناعية الاخرى . 11 وكذلك العاملين في الانتاج والادارة والبحوث والتطوير والادارة المالية وايضا في التسويق والمبيعات . تشمل القوى العاملة الصناعية مجموعة واسعة من الأفراد، مثل:

* عمال الإنتاج وهم الذين يعملون في المصانع او على خطوط التجميع

المهندسون هم الذين يصممون ويبتكرون المنتجات الصناعية

^{7)} ندى نجيب سلمان ،التحليل المكاني لتركيب السكان،2021،ص 33.

https://www.google.com/url 31/12/2022 كلية العلوم السياحية كربلاء كلية العلوم السياحية $\binom{8}{2}$

[.]) منظمة العمل الدولية ،دليل احصاءات العمل المفاهيم والتعريفات ،الطبعة الثانية عشر ،2013، 110. (10) وزارة التخطيط والتعاون الانمائي ،الجهاز المركزي للاحصاء وتكنولوجيا المعلومات ،مديرية الاحصاء الصناعي

¹¹⁾ منظمة العمل الدولية ، نفس المصدر السابق ،2013، ص13

- * الباحثون و هم الذين يطورون تقنيات جديدة
- * المديرين هم الذين يشرفون على العمليات
- * المحاسبين هم الذين يديرون الشؤون المالية
- * المسوقين يقصد بهم الذين يروجون للمنتجات والخدمات
- 12 مندوبي المبيعات و هم الذين يبيعون المنتجات للعملاء 12

القوى العاملة في الصناعة : هي من ابرز مفاصل عملية الاصلاح تتركز في طريقة توزيع الادوار الملكية العامة والملكية الخاصة بالنسبة للاقتصاد العراقي ، وتمتلك الحكومة العراقية ما يقارب 192 شركة عامة يعمل فيها نحو نصف مليون عامل وتشير اغلب التقديرات والدراسات الى ان اكثر من (33%) من هذه القوى العاملة تكون فائضة 13 . حجم القوى العاملة بالمجتمع لابد ان يتاثر في حجم السكان وتطوره، ذلك لا يعني وعلى نحو مطلق اي ان العلاقة طردية بين حجم السكان بمتغير مستقل وبين حجم القوى العاملة بمتغير تابع وبذلك فان قوة العمل تكون دالة بسيطة لحجم السكان ،وان اهم اسباب ذلك تتمثل في كل السكان هم يكونون مستهلكين . وليس كلهم منتجين ، فالمنتجون ((هم الذين يكونون ما يعرف بقوة العمل في المجتمع)) 14 .

جدول رقم ()
القوى العاملة في الصناعات التحويلية الكبيرة في العراق للفترة (%)

التغير*	معدل	2023	2022	2021	2020	السنة
(2023_2022	2)%					
9	0.09	852	781	682	600	عدد المنشآت
						الصناعية
7	7.15	124,156	115,869	112,414	114,762	عدد العاملين
).75	1,478	1,467	1,313	1,191	قيمة الاجور
						(ملیار دینار)

13) ناجي ساري فارس ،واقع وافاق القطاع الصناعي في العراق ، مجلة الاقتصاد الخليجي جامعة البصرة _المجلد 34_العدد 36 حزيران 2018، ص115

^{12)}مدحت القريشي ،الاقتصاد الصناعي ،جامعة البقاء التطبيقية _الاردن ،الطبعة الثانية ، 2015، ص12.

 $[\]frac{1}{4}$ حاتم محمد حمود، اثار اتفاقيات منظمة التجارة العالمية على قطاع الصناعة التحويلية، رسالة ماجستير ، الادارة والاقتصاد، جامعة القادسية ،2004، $\frac{1}{4}$

*معدل التغير % =((السنة الحالية/السنة السابقة)_100 معدل التغير

المصدر: وزارة التخطيط، الجهاز المركزي للأحصاء ، الاحصاء الصناعي ، المجموعة الاحصائية للسنوات من (2020_2023)، ص5.

يبين الجدول اعلاه ان مجموع القوى العاملة في القطاع الصناعي لعام 2020 بلغت المرار (114,762) عاملا في الصناعات التحويلية الكبيرة وكانت عدد المنشأت الصناعية (600) منشاة موزعة في محافظات العراق وبلغت قيمة مجموع الاجور المدفوعة (1,191) مليار دينار، وهذه الاجور تدفع الجز الاكبر منها الدولة العراقية من الموازنة العامة ،بينما بلغ مجموع القوى العاملة في القطاع الصناعي لعام (852) منشاة صناعية موزعة على محافظات العراق وقد الكبيرة وكانت عدد المنشأت الصناعية (852) منشاة صناعية موزعة على محافظات العراق وقد بلغت قيمة مجموع الاجور المدفوعة (1,478) مليار دينار ونلاحظ ازدياد عدد المنشأت الصناعية في العام 2020 عن العام 2020 حيث بلغت عددها(852) منشأة صناعية وقد بلغ معدل التغير لعامي (2020 إلى العاملين في المنشأت الصناعية في العام 2020 بلغت عدد القوى العاملين (114,762) عاملا ببلنسبة لمعدل التغير لعام في المنشأت الصناعية فقد بلغ معدل التغير (1,7.15) اما بالنسبة لمعدل التغير لعام لقيمة الاجور في العام 2020 فقد بلغت (1,191) مليار دينار بينما ازدادت قيمة الاجور في العام 2023 (2022) بمقدار (1,478) مليار دينار بينما ازدادت قيمة الاجور في العام 2023 (2022) بمقدار (1,478) مليار دينار بينما التغير لعامي (2023 (2022)).

خصائص القوى العاملة

تعد دراسة خصائص القوى العاملة لاي مجتمع كان من الامور المهمة الرئيسة التي يجب ان تتم دراستها عند تناول القوى العاملة لانها تعطي صورة واضحة ومعبرة عن السمات التي يتميز بها الجزء المنتج من السكان والتي تقع على عاتقهم 15 ان العلاقة بين الصناعة والقوى العاملة على درجة كبيرة من الاهمية والتي تؤثر في الدخل القومي وفي التوزيع الجغرافي ، ان نوعية السكان وخصائصهم العلمية والفكرية والاجتماعية وقابليتهم الجسدية وسلامتهم الصحية تعتبر هي العامل الحاسم في الاقتصاد الصناعي باعتبار القوى العاملة طاقة عمل بشرية مدربة وماهرة راغبة في استثمار وخلق الثروات .وعلى الرغم من ارتفاع اسعار المكائن وتواجدها في المصانع من اجل العملية الصناعية وبالتالي هذا يؤدي الى تناقص في عدد العمال في المنشات الصناعية الا انه لازال عنصر القوى العاملة تكون نسبة تكلفة عمله تشكل نسبة 40%من جملة التكاليف في الدول المتقدمة.

وان من خصائص القوى العاملة ان قيمة الايدي العاملة في المنشات الصناعية تختلف من حيث مستوى التدريب الذي يتلقاه والمرونة وتعامله مع مخرجات وتطور التكنولوجيا الحديثة في الصناعة والقدرة على الانتاج ونوعها وكميتها ومميزاتها ، وتختلف الصناعة من حيث عدد الايدي العاملة ومستواها سواء كانت عمالة ماهرة او غير ماهرة او متوسطة ، وكذلك تعتمد القوى العاملة على تركيبها العمري والنوعي للعمال تختلف من صناعة لاخرى 16 . فيما يلي بعض خصائص القوى العاملة الرئيسة :

1 - المهارات التقنية: تتطلب الصناعات الحديثة عمالًا مُدربين جيدًا على استخدام المعدات والآلات المعقدة. ويتطلب ذلك تعليمًا تقنيًا عاليًا وتدريبًا مستمرًا.

- التعليم الأكاديمي: تحتاج بعض الوظائف الصناعية إلى تعليم جامعي أو شهادات مهنية، خاصة في المجالات التي تتطلب معرفة متقدمة في الهندسة أو العلوم.

2 - الخبرة العملية: تسهم الخبرة العملية في تحسين كفاءة وإنتاجية العاملين. ويمكن للعاملين ذوي الخبرة التعامل مع المشكلات الفنية والعمل بفعالية أكبر.

- التعلم المستمر: تحتاج الصناعة إلى قوى عاملة قادرة على التكيف مع التقنيات الجديدة والتطورات المستمرة.

 3 - اللياقة البدنية: تتطلب بعض الوظائف الصناعية مجهودًا بدنيًا كبيرًا، مما يتطلب عمالًا يتمتعون بلياقة بدنية جيدة.

- السلامة المهنية: التركيز على السلامة المهنية وتدريب العمال على إجراءات السلامة، يساعد في تقليل الحوادث والإصابات في مكان العمل.

4_ التنوع: يُعزز تنوع القوى العاملة في الصناعة من حيث الجنس والعمر والخبرة والخلفيات الثقافية، الابتكار والإبداع.

- الشمول: يؤدي خلق بيئة عمل شاملة إلى تحسين معنويات العاملين وزيادة الإنتاجية.

^{16)} حسام الدين محمد محمد احمد، جغر افية صناعة الغزل والنسيج بمحافظة الاسكندرية ، كلية الاداب _ جامعة الاسكندرية ، 2016 م 2016 ، ص

- 5.- المهارات التقنية: تتطلب المرونة والتي تعد القدرة على التكيف مع تغيرات السوق والتكنولوجيا أمرًا هامًا. ويمكن للعاملين المرنين الانتقال بسهولة بين المهام المختلفة وتعلم مهارات جديدة بسرعة.
- القدرة على حل المشكلات: يتطلب العمل في الصناعة القدرة على التفكير النقدي وحل المشكلات التي قد تنشأ في العمليات الإنتاجية.
- 6. الانضباط: يعد الالتزام بالمواعيد والقواعد والإجراءات أمرًا حيويًا للحفاظ على كفاءة سير العمل.
- الالتزام: يضمن الالتزام بالجودة والمعايير الإنتاجية إنتاج منتجات عالية الجودة ويسهم في رضا العملاء.
- 7- التواصل الفعال: تُسهم القدرة على التواصل بوضوح وفعالية بين العمال وبين الإدارة في تحسين سير العمل وتقليل الأخطاء.
 - العمل الجماعي: يعمل التعاون بين العاملين على تعزيز الإنتاجية وخلق بيئة عمل إيجابية 17.
 - رفع مستوى الفعالية الصناعية وزيادة حجم الناتج القومي.
- استخدام العامل في عمله وتقليص التغيرات التي قد تحدث الى ادنى حد عن طريق حماية العامل من الاجراء والفعل التعسفي 18)

اهمية القوى العاملة في المنشات الصناعية

1- ان القوى العاملة تعتبر جزء من السكان وتعتبر طبيعة العلاقة بين القوى العاملة والسكان هي علاقة الجزء من الكل وان اي تغير في خصائص السكان يؤثر بصورة على القوى العاملة ¹⁹ ان السكان هم مصدر القوى العاملة والتي تقع عليها عبء انتاج وتصنيع الخدمات والسلع وتجهيزها لا شباع الحاجات البشرية ،الحياتية

2- القوى العاملة تمثل عمود النشاط الاقتصادي وادارة الانتاج فلا يكون اي انتاج بدونها ولاينمو ولايزدهر اي نشاط من دون تطورها اي ليس هناك خطة انتاجية وتنموية الا وتكون القوى

^{17)}مقال منشور على شبكة النت

^{18)} فاطمة تركي نعمة موسى،قياس اثر النمو الاقتصادي على التشغيل في العراق للمدة (1990-2013) ،رسالة ماجستير ،كلية الادارة والاقتصاد _جامعة كربلاء ،2015،ص42.

¹⁹)حسين سلام علي بشارة الغرابي ، خصائص القوى العاملة ومشاريع النتمية المكانية للعتبة الحسينية المقدسة في محافظة كربلاء،اطروحة دكتوراه ،كلية التربية للعلوم الانسانية جامعة كربلاء،2023، ص34.

العاملة متواجدة والعنصر الاساسي وشرط واجب توفره وفي مقدمة عناصر العملية الصناعية في قيام المنشات الصناعية.

3- تعتبر القوى العاملة من مصادر الثروة البشرية في اي مجتمع او بلد مهما كان المستوى التنموي والحضاري وتقدمه الاقتصادي والتطور العلمي.

4- تمثل القوى العاملة (العنصر البشري) راس المال الاساسي لقيام اي مشروع خدمي بحت ،كون الانسان يعتبر المحرك الاساسي في العمليات الصناعية والاقتصادية والاجتماعية وتعتبر القوى العاملة هي العنصر المستفاد الاول من العمليات التنموية وبذلك يتبلور اهمية ودور الانسان في الحياة وبذلك تعتبر القوى العاملة هي الجزء الداعم والاساس في مثلث الاقتصاد الارض والموارد.

5- تعد القوى العاملة هي الفئة المخصصة والقادرة على حمل السلاح والتي تقوم بدور حماية امن واستقرار البلد من اي اعتداء خارجي او انقلاب داخلي كون القوى العاملة تدخل ضمن مفهوم الافراد في قوات الامن 20.

6- يكمن استغلال القوى العاملة جزء اساسي في نجاح المنشات الصناعية وذلك من خلال توظيف الافراد المناسبين وتوجيه مهاراتهم وخبراتهم في تحقيق الاهداف المرجوة في العمل واداء الخدمات على اتم وجه.

7- تعد القوى العاملة المتعلمة والمدربة عامل رئيسي في تحقيق التطور والنمو الاقتصادي المستدام ، والتي تؤدي وتساهم في زيادة الانتاج المحلي والاجمالي ،وان توفر المهارات والخبرات العلمية يعمل على توفير متطلبات سوق العمل المتغير ، وبالتالي يؤدي ذلك الى وجود عمالة قادرة على تلبية احتياجات القطاع الصناعي والقطاعات الاقتصادية المختلفة ²¹.

تصنيف القوى العاملة

يقصد بها تصنيف راس المال البشري في الجهة محددة مسبقا ، فئات وميزات اي تصنيف متطلبات القوى العاملة الحالية والتي تكون متوقعة بحسب الوظيف وتحدد الملامح العاملة للعمل ويمكن تصنيف القوى العاملة من الادارة الفعلية لراس المال البشري من حيث الاستفادة من القوى العاملة والتعرف على الفجوات في القوى العاملة.

ان الجهات يجب ان تعي ان للادارة العليا مهمة لتسير الاعمال بسلاسة . وهناك وظائف مستهدفة ورئيسسة اخرى وبيانات وظيفية مهمة ليس فقط لاستدامة الجهة المستفيدة من القوى

^{20)} فاطمة عدنان خزعل العيداني، القوى العاملة في قطاع التعليم في قضاء الزبير ،رسالة ماجستير، كلية التربية للعلوم الانسانية ، جامعة البصرة، 2023، ص12 .

https://accuratesystems.com (21 يتم الاطلاع على الرابط بتاريخ 2024/6/ 7 .

العاملة بحد ذاتها دائما تعمل ايضا مرتكزات اساسية بين نظيراتها اذ تستطيع ان تؤدي الدور المناسب مع نمو الاعمال وان على الجهات ادراك اهمية وجود طاقات من القوى العاملة في الصناعات والتي تتمتع بمهارات مكتسبة وخبرات فنية والتي تشتغل المواقع المناسبة والتي تمتلك مميزات تنفرد فيها في تقديم كل عمل متوقع . وبعض العمال يمكن استبدالهم وبعض العمال يمكن الاستغناء عنهم وان الاستغناء عنهم يؤثر على العملية الصناعية وان وجودهم على سلسلة القيمة في الجهة الصناعية المنتجة على المدى الطويل ، تعتمد مرحلة تصنيف القوى العاملة العاملة الصناعية القائمة بالمهارات والعوامل الديموغرافية والتي يتم فيها تفسير القوى العاملة المطلوبة ضمن فئات حيث يتم تصنيف القوى العاملة في الصناعة بحسب الفئات وذلك لاجل تصنيف كل موظف على اساس المهارات ويتم استخراج المعلومات من نظام ادارة الموظف والتي تم الاحتفاظ بهل بملف وفيه كافة البيانات لرجوع اليه ، وتتركز هذه المرحلة في تحديد تفاصيل ومهارات القوى العاملة في الصناعة بغية ادارة تلك المواهب ، ومن مخرجات هذه المرحلة تتلخص بماياتي :

1- تصنيف القوى العاملة المطلوبة في الصناعة *DEWS في الجهة ،بناء على ماتر غب به الجهة حاليا في تحديد عوامل لاهدافها الحالية ،وكذلك

بحسب الخصائص الديموغرافية وايضا المؤهلات والمهارات الاكاديمية والفنية والكفاءات والسلوكيات حسب صنف المنصب الوظيفي وان القوى العاملة المطلوبة تكون ضرورية من اجل تحقيق الاهداف التشغيلية والاستراتيجية.

- 2- تقيم تصنيف القوى العاملة وذلك من خلال المخططات والمحاور الرئيسية ليتم تحليل الوضع القائم وتحديد الفجوات بين المهارات الحالية والمهارات المطلوبة والتي يجب ان يكون فيها معالجة فورية.
- 3- تصنيف القوى العاملة الحالية **CEWS في الجهة بناءاً على الخصائص الديمو غرافية للقوى العاملة والمهارات المكتسبة 22.

لقد حددت الامم المتحدة في مكتب العمل الدولي(I.L.O) عدة انواع من التصانيف في تصنيف القوى العاملة ومن اهم تلك التصانيف مايلي:

1- التصنيف حسب النشاط الاقتصادى:

يطلق على تصنيف القوى العاملة في النشاط الاقتصادي بتصنيف التقسيم الدولي الموحد لنشاط الاقتصادي وكذلك يطلق عليه بالتصنيف الاقتصادي ، ويمز له بالاختصار التالي(I.S.I.C.) ويتضمن التصنيف الاقتصادي عشرة مجموعات كبيرة للنشاط الاقتصادي * بما فيها واحدة من تلك المجموعات ليس فيها نشاط اما المجموعات التسعة كما يلي:

أ- الصناعات التحويليةب- لتشيد و البناء

22) دليل نظام التخطيط الاستراتيجي للقوى العاملة في الحكومة الاتحادية ، الهيئة الاتحادية ،الطبعة الثانية ،2022، 2090. *توزيع وتصنيف القوى العاملة المطلوبة.

^{**} توزيع وتصنيف القوى العاملة الحالية.

- ج- المناجم والمحاجر ،نشاط استخراجي.
 - ح- الكهرباء والمياه والغاز.
 - خ- الخدمات الصحية.
- ث-الزراعة والصيد البري والغابات والصيد البحري.
 - ت- التجارة والتامين والبنوك.
 - ه- النقل والمواصلات والخزن.
 - (23). انشطة متنوعه غير مصنفة

2 التصنيف المهني:

يعد التصنيف المهني نوع العمل ذالك الذي يمارسه الشخص او الفرد وله ارتباط وثيق في النشاط الاقتصادي وليضا له علاقه ارتباط وثيقة في النشاط الاقتصادي وكذلك علاقة مؤثرة في التركيب النوعي وذلك لان بعض الاعمال تكون فقط مقتصرة على الرجال مثل عمليات البناء والتشيد وتشغيل المعدات الثقيلة في حين توجد بعض الاعمال تعمل فيها النساء مثل العمل في الخدمات المجتمعية في ظل الظروف الطبيعية وتستثنى في ذلك في وقت الازمات والحروب مصنفت القوى العاملة بموجب التصنيف الدولي للمهن الى (10) مجموعات رئيسة وقسمت اللهموعة ثانوية (201) مهنة.

اما بالنسبة لتصنيف المهني القياسي فيقصد به تصنيف القوى العاملة على اساس المهن ويعتبر هذا التصنيف معتمد عالميا ويضم حوالي(1881) ويكون موزع على اربعة وحدات او مجموعات وتشمل المجموعة الاولى منها على (4) اصناف ،اما بالنسبة للمجموعة الثانوية بلغ عددها (284) صنفا ، بينما بلغ مجموع الاصناف المهنية (1506) صنفا .

اما التصنيف المهني العراقي والذي صدر من وزارة العمل والشؤون الاجتماعية في العام 1997 ضم المهن التالية:

- المهنة الاولى: الفنيون والاختصاصيون الذين يكونون مرتبطين معهم
 - المهنة الثانية :المدراء والتشريعيون والرؤساء
 - المهنة الثالثة: الذين يعملون في البيع
- المهنة الرابعة: العاملين في الزراعة والصيد وتربية الحيوانات والغابات.
 - المهنة الخامسة : الكتبة والموظفين و ما يرتبط معهم .
 - المهنة السادسة: العاملون بالخدمات.
- المهن السابعة والثامنة والتاسعة : الذين يعملون في الانتاج وفي المعدات الثقيلة والذين يرتبطون معهم .²⁴

²³) مصطفى عبدالله السويدي ،عذراء عبد حمد، تباين توزيع القوى العاملة حسب النشاط الاقتصادي لسكان محافظة الانبار للمدة (201 1987) جامعة بغداد ،كلية التربية للبنات ،مجلة كلية التربية للبنات ،المجلد 26 العدد (2) 2015، ص432.

4- التصنيف العملي:

يتم تصنيف القوى العاملة حسب الحالة العملية وتعتمد على حالة الفرد في مجال عمله الذي يؤديه اي ان العلاقة بين الفرد وعمله وهل هو صاحب العمل او يعمل لغيره بااجر او بلا اجر وهل هو عاطل عن العمل لسبب معين وتقسم الحالة او التصنيف العلمي للافراد الى(7) فئات رئيسية كما موضح في التالى::

- صاحب عمل ويديره
- يعمل مع ذويه بدون اجر نقدي
- يعمل مع الغير بدون اجر نقدى
- يعمل لحسابه الخاص و لايستخدم احد معه .
 - يعمل مقابل اجر نقدي .
 - غير قادر على تادية اي عمل.
 - عاطل هو قادر على العمل ويبحث عنه.

يضاف احيانا للسكان الذين لايعملون ولايبحون عن اي عمل ومن اهم النتائج المهمة في دراسة تصنيف العملي في تحديد خصائص هيكل القوى العاملة وحساب معدلات العاطلين سواء على مستوى المحافظة او على مستوى الدولة وهذا يشكل مؤشرا هاما لمعرفة الكثير من الملامح الاقتصادية والديموغرافية والاجتماعية في المجتمع ويتمل مثلا في الحالة التعليمية والتركيب النوعي والعمري 25.

السلامة الصناعية للقوى العاملة

ادارة السلامة للقوى العاملة:

قد تم انشاء السلامة للقوى العاملة في الصناعة عام 1970 من خلال قانون السلامة والصحة للقوى العاملة المهنية في الولايات المتحدة الامريكية وذلك من خلال التعاون مع اصحاب المنشات والمواظفين على خلق بيئة للعمل افضل ، والقانون ينص توفير بيئة عمل للعاملين امنه وصحية للحفاظ على سلامة العاملين.

السلامة المهنية: يقصد بها بصورة عامة العلم الذي يسعى لحماية الانسان والعاملين في كل المجالات وتجنب المخاطر ومنع الخسائر ومنع الخسائر التي ممكن ان تصيب الانسان والممتلكات او هي عبارة عن مجموعة من النظم والقواعد في اطار تنسيقي وتشريعي تهدف الى

24) حسين سلام على بشارة الغرابي ، مصدر سابق ، 330.

^{25)} فتحي محمد ابو عيانة، جغرافية السكان اسس وتطبيقات ،الطبعة الرابعة ،دار المعرفة الجامعية ، الاسكندرية ،1993، ص 323.

الحفاظ على العاملين في المؤسسات والمنشات الصناعية وكذلك على الممتلكات من خطر الاصابة والتلف والتي تسبب خسائر مادية كبيرة ²⁶.

ان التعاون الوثيق بين الادارة والعمال يوفر ظروف ملائمة امنة للعمل وخالي من الحوادث ولمصلحة الطرفين اما ماهي الخسائر التي يمكن ان تحدث من الاصابة بالمنشات الصناعية وكيف يتم قياسها ؟ ان الخسائر مهما كانت بشرية او مادية يمكن ان تقاس بطرق تكاليف التي نتجت عن الاصابة للعامل وقد علي اورفلي الخسائر على نوعين اما ان تكون خسائر مباشرة او تكون خسائر غير مباشرة :

الخسائر المباشرة:

العلاج

التعويض في حالة وفاة العامل

اعانات العجزة ومايمكن ان يتعلق بالعامل هو واسرته

الخسائر الغير مباشرة

اضاعة الوقت لحدوث حادث معين وتجمع العمال والموظفين حول المصاب وترك عملهم

تهيئة بديل جديد للعامل ايا كانت ظروفه حتى لو فترة مؤقته

_اصلاح العطب والتالف وكذلك تكاليف معدات جديدة

قلة في كمية الانتاج بالاضافة الى التالف المحتمل حدوثه

دفع اجور للعامل المصاب

الاثار المحتملة عن سمعة المؤسسة او حدوث قلة في التسويق في المنطقة او على المستوى العام 27

اهداف السلامة المهنية للقوى العاملة في الصناعات

أ_ حماية القوى العاملة (العاملين) من الاصابات التي تنجم من المخاطر بيئة العمل ويمنعهم وحمايتهم اثناء العمل من التعرض للحوادث والاصابات .

 27 على أورفلي ، الامن الصناعي المعاصر ،دار الهاشم للنشر ،بيروت ، بدون تاريخ ،ص 186.

^{26)} صالح عبد الرحمن العمرو، السلامة العامة ودور البلديات في تحقيقها ، الرياض ،1990، ص4.

ب_الحفاظ على المقومات المادية المتمثلة بالمنشات وماتحويه من معدات واجهزة من الدمار والتلف .

ج_زرع وتثبيت الامان في داخل قلوب العاملين اثناء تادية اعمالهم في العمل.

د_تنفيذ وتوفير اافة اشتراطات الصحة والسلامة للعاملين 28.

^{28)}دائرة بيئة البصرة ،وحدة وشعبة الصناعات

المبحث الثاني

مراحل تطور القوى العاملة في الصناعات التحويلية الكبيرة في محافظة البصرة

مقدمة:

يحتل قطاع الصناعة موقعا مهم من بين القطاعات الاقتصادية في العديد من الدول دورا خاصا في التنمية الصناعية وتطوير قطاعات الاقتصاد وفي تطوير القوى العاملة من خلال زيادة عدد الايادي العاملة وتشغيلها في المؤسسات الصناعية وبذلك يؤدي الى المساهمة الفعلية في الناتج المحلي ، وتجدر الاشارة الى ان المحاولات التي جرت في خمسينات القرن الماضي في العراق والتي من خلالها ميزت بين الصناعات البيتية والصناعات اليدوية والصغيرة والصناعات المتوسطة والصناعات الكبيرة او تكوين راس المال (المكائن التي تستخدم في المنشآت الصناعية) وحيث ميزت الصناعات الكبيرة تستخدم (30) مشتغل من القوى العاملة او اكثر او تكون قيمة تكلفة الالات والمكائن (100) الف دينار فأكثر وذلك استنادا للمسح الصناعي خلال الفترات التالية في البصرة من خلال الفترات التالية :

اولا: الفترة ما بين (2003 2003)

ثانيا :الفترة ما بين (2012_2008)

ثالثا :الفترة ما بين (2013_2013)

رابعا: الفترة ما بين (2023_2018)

اولا: الفترة ما بين (2003 2007):

في هذه الفترة مابين عام 2003 و عام 2007نلاحظ خلال هذه الفترة تم احتلال العراق من قبل القوات الامريكية حيث تدهور الوضع الامني و هجرة العديد منمن اصحاب المشات الصناعية اصحاب رؤوس الاموال الصناعية خارج العراق هربا من سوء الوضع الامنى و عدم الاستقرار

²⁹ وكذلك مانتج خلال هذه الفترة من دمار لحق بالقطاع الصناعي وتأثير كبير وواضح على المنشات الصناعية بسبب عدم القدرة على توفير المواد الاولية وقطع الغيار التي تحتاجها المصانع ³⁰ فقد بلغ عدد القوى العاملة في عام 2003 من العمال الدائمون (6,124) بينما بلغ المستغلين من القوى العاملة المؤقتين (320) عاملا بينما لم يسجل في هذه السنة اي من القوى العاملة بدون اجر وبذلك يكون مجموع القوى العاملة خلال عام 2003 (6,444) ، بينما بلغ مجموع القوى العاملة في عام (7,029) فقد بقى عدد القوى العاملة في عام (7,029) فقد بقى عدد القوى العاملة في عام 2006 فقد بلغ مجموع القوى العاملة و عدد القوى العاملة من المشتغلين (7,100) وعدد العمال من المؤقتين (365) وقد بلغ مجموع القوى العاملة حوالي (7,465)فقد ازداد القوى العاملة عن عام 2003 خلال هذه الفترة زيادة بسيطة في تشغيل القوى العاملة في المنشات العاملة عن عام 2003 خلال هذه الفترة زيادة بسيطة في تشغيل القوى العاملة في المنشات الصناعية الكبيرة وذلك بسبب الوضع الذي كان يمر فيه العراق من تدهور الوضع الامني وقلة الاستمار رغم الزيادة في اقبال الناس على الشراء بعد ان كان العراق يعاني من وضع اقتصادي مر بركود خلال الفترات السابقة

ثانيا : الفترة مابين (2008_2012)

شهدت هذ الفترة زيادة في اعدد القوى العاملة في المنشاة الصناعية نتيجة عودة المفصولين سياسيا وان نسبة الزيادة في عدد المنشات الصناعية بسيطة نتيجة للوضع الغير مستقر امنيا وسياسيا في العراق وفي البصرة بصورة خاصة مما يشكل خوف وقلق لدى الصناعيون في الاستثمار فقد بلغ عدد المشتغلون الدائميون في عام (2008) 7,225 بينما بلغ عدد المشتغلون المؤقتون حوالي 365 وبذلك يكون مجموع القوى العاملة 9,590 عاملا ،ولقد ازدادت المنشات الصناعية في عام 2013 فقد بلغ عددها (30) منشاة ،وبلغ عدد القوى العاملة من المشتغلين الدائميون حوالي (11458) وبلك كان مجموع القوى العاملة حوالي (13 بينما بلغ عدد المشتغين المؤقتون حوالي (1741) والمشتغلين بدون اجر (1) وبذلك اصبح مجموى القوى العاملة المؤقتون حوالي (1741) والمشتغلين بدون اجر (1) وبذلك الصبح مجموى القوى العاملة الزدادت اعداد القوى العاملة في هذه الفترة عن الفترة السابقة يعود سبب ذالك الى توظيف اعدد كبيرة من العاملين واعادة المفصولين سياسيا الى تلك المنشات الصناعية في القطاع العام وتوظيف اعداد كبيرة من العاملين مما ادى ذلك الى انخفاض انتاجية اللعامل.

 $^{^{29}}$) حسين جميل كاظم العتبي ، التحليل المكاني للتوطن الصناعي في منطقة جميلة ، رسالة ماجستير ، كلية التربية ، جامعة المستنصرية ،2021، 0.00

^{30)} فارس مهدي محمد، الصناعات الغذائية الكبيرة في العراق ، اطروحة دكتوراه ،كلية الاداب ،جامعة البصرة ،2014،ص45.

شهدت هذه الفترة مابين عام 2013 وعام 2017 زيادة بسيطة في المنشات الصناعية فقد بلغت عدد المنشات الصناعية في عام 2013 حوالي 30 منشاة بينما بلغت في عام 2017 36 منشاة على الرغم من الزيادة في اعداد السكان والتي لاتتناسب مع اعداد المنشاة الصناعية وبالتالى فان ذلك يؤثر على تشغيل القوى العاملة ،ان تدنى قيمة الدينار العراقي بعد الاحداث الاخيرة والفترات السابقة لما مربيه العراق خلال الحقبات الزمنية اثرت وانعكست على العملة العراقية وبالتالي اثر ذلك على قيمة القروض الصناعية سلبا ، لم تعد المبالغ المالية التي يسهم فيها المصرف الصناعي لاصحاب الموسسات الصناعية تكفي لانشاء مشاريع صناعية الامر الذي ادى الى تضاعف في قيمة القروض الصناعية وبالتالي اثر ذلك في قلة اعدادها 31. وخلال هذه الفترة بدات الحياة بالاستقرار النسبي وتحسين في الاستقرار الامني وبسط الامان وبدات المشاريع الصناعية في محافظة البصرة بالنهوض وخلال هذ الفترة تم الاعتماد على مامتوفر من خبرات وطنية والتي قامت في بعض المنشات الصناعية باصلاح في المصانع وايجاد البدائل من قطع الغيار الضرورية لهذه المصانع من اجل اعادة تشغيلها وزيادة في كميات الانتاج 32 ، فقد بلغ عدد القوى العاملة في عام 2013 (11458) عاملاً من المشتغلين الدائمون ، بينما بلغ عدد القوى العاملة (1741)عاملا من المشتغلين المؤقتين وبذلك كان مجموع القوى العاملة لعام 2013 (13,200) ، بينما بلغ عدد القوى العاملة في عام 2014 (11,458) عاملاً من المشتغلين الدائمون ، وبلغ عدد القوى العاملة من المشتغلين المؤقتين حوالي (17,50) عاملا ، وبذلك فان مجموع القوى العاملة لعام 2014 اصبح (13,212) عاملا ، بينما قد بلغ عدد القوى العاملة في عام 2015 (11,472) عاملا من المشتغلين الدائميون ،بينما بلغ عدد القوى العاملة (1952)عاملا من المشتغلين المؤقتين ففي هذا العام ارتفع عدد العاملين من المشتغلين بصفة عمال مؤقتين نتيجة لزيادة الطلب على رفع الانتاج وبلك فقد اصبح مجموع القوى العاملة في (13,424) عاملا ، اما في عام 2016 فقد بلغ عدد المنشات الصناعية (29) لخروج منشاة صناعية عن الخدمة لاسباب صيانة وتصليح وتوقف في الانتاج الصناعي حيث بلغ عدد القوى العاملة (10374) من المشتغلين الدائمين ، بينما بلغ عدد القوى العاملة (456) عاملا من المشتغلين المؤقتين وبالتالى توقف المنشاة الصناعية اثر تاثير كبير في نسبة وعدد القوى العاملة وبالتالي فان مجموع القوى العاملة من المشتغلين بلغ (10,830) عاملا ، اما في عام 2017 فقد كانت هناك زيادة في عدد المنشات الصناعية فقد بلغ عددها (36) منشاة صناعية وبالتالي فان الزيادة الحاصلة في انشاء موسسات صناعية ادى ذلك زيادة في تشغيل اعداد من القوى العاملة في المصانع فقد بلغ عدد القوى العاملة (11,715) عاملا من المشتغلين بصفة عمال ثابتين ، بينما بلغ عدد القوى العاملة بصفة عمال مؤقتين (178) عاملا وبذلك فان مجموع القوى العاملة قد بلغ عدده حوالي (11,893) عاملا.

^{31)} كفاية عبدالله عبد العباس العلي ، الصناعات الإنشائية في محافظة البصرة وافاقها المستقبلية ، اطروحة دكتوراه ،جامعة البصرة كلية الاداب ،2005، ص 34.

 $^{^{32}}$) محمد علي جبر المساعد ، صناعة طحن الحبوب في محافظة البصرة ، رسالة ماجستير كلية التربية للعلوم الانسانية جامعة البصرة ، 2016، ص55.

شهدت هذه الفترة في عام 2018 استقرار امني كبير وخصوصا في محافظة البصرة وبدات الحياة اكثر امنا مما ادى الى انتعاش الوضع الاقتصادي للبلد واعادة تاهيل منشاة صناعية كانت متوقفه 33)فنلاحظ قد زاد عدد المنشات واصبح عددها (37) منشاة في محافظة البصرة وبالتالي فان عدد القوى العاملة قد بلغ عدده حوالي (11,846) عاملاً من التشغيليين الدائمون ، بينما قد بلغ عدد القوى العاملة (329) عاملا من التشغيلين المؤقتين ، وقد كان مجموع القوى العاملة (12,175) عاملا اما بالنسبه لعام 2019 فقد انخفظ عدد القوى العاملة بسبب احداث جاحة كورنا في العالم وفي العراق بشكل عام وبالبصرة بشكل خاص والذي ادى بدوره في التاثير على الايدي العاملة مما ادى الى شبه توقف تام للموسسات الصناعية والتي اصبح دوامهم منقطع او شبه منقطع والتي اثر بشكل كبير في اعداد التشغيلين فقد بلغ عدد القوى العاملة من التشغيلين الدائمون حوالي (10,886) عاملا بينما بلغ عدد القوى العاملة من التشغيلين المؤقتين حوالي (314) عاملا ، وبذلك فان عدد القوى العاملة انخفض عن السنوات السابقة بسبب الاسباب الانفة الذكر وقد بلغ مجموع القوى العاملة (11,200) عاملا الما في عام 2020 فقد بلغ عدد القوى العاملة بالتزايد اذا بلغ عدد المشتغلين الدائمين حوالي (14,278) عاملا بينما بلغ عدد القوى العاملة من المشتغلين المؤقتين حوالي (348) عاملا. بينما بلغ عدد القوى العاملة بالاز دياد بشكل ملحوظ فقد بلغ (17,656) في عام 2021 من المشتغلين الدائمين ، وبلغ عدد القوى العاملة من المشتغلين المؤقتين حوالي (337) عاملا وبذلك فقد اصبح عدد القوى العاملة حوالي (17,993). وبعد استقرار الوضع بعد القضاء او انحسار جائحة كورونا فقد بدات الحياة ترجع الى وضعها ومسارها الصحيح فقد بدات العملية الاقتصادية بالارتفاع والتشجيع على المشاريع الاستثمارية وارتفاع المستوى المعاشى للافراد والاستقرار الامنى وانشاء الابنيه والمؤسسات الصناعية ,اما في عام 2023 فقد ازدادت المؤسسات الصناعية ينظر جدول رقم () فقد اصبحت حوالي (129) مؤسسة صناعية 34 بمختلف الصناعات التحويلية الكبيرة منها ضمن القطاع الخاص ، ومع تحسن الوضع الصحى للبلد بعد الجائحة وارتفاع في اسعار النفط قد تم انشاء العديد من المنشات الصناعية وبطاقات تصميمية مختلفة ومختلف الصناعات التحويلية الكبيرة ³⁵

^{33)} جمهورية العراق ، وزارة التخطيط ، الجهاز المركزي للاحصاء احصاء المنشات الكبيرة التراكمي لسنة 2018، ص3. ³⁴)احمد ياسين حميد السعيدي ، مقومات توطن الصناعت التحويلية الكبيرة في محافظة البصرة ، رسالة ماجستير ، كلية الاداب جامعة البصرة، 2023،ص

^{35)} مقابلة شخصية مع السيد ابو صباح ، مدير غرفة صناعة البصرة ،بتاريخ 12/4/2024 ، الساعة 10,30 صباحا.

الجدول رقم () عدد القوى العاملة في الصناعات التحويلية الكبيرة في محافظة البصرة للمدة (2003_2003).

مجموع المشتغلون	مشتغلون مؤقتون	مشتغلون دائمون	عدد المنشآت	السنة	ت
6,444	320	6,124	25	2003	1
7,029	251	6,766	24	2004	2
6,980	330	6,645	25	2005	3
7,029	251	6,766	24	2006	4
7,465	365	7,100	25	2007	5
7,590	365	7,225	27	2008	6
9,296	360	8,936	29	2009	7
8,890	1282	7,608	28	2010	8
9,250	300	8,950	30	2011	9
9,299	342	8,957	30	2012	10
13,200	176	11,458	30	2013	11
13,212	175	11,458	30	2014	12
13,524	1,952	11,472	30	2015	13
10,830	457	10,374	29	2016	14
11,893	178	11,715	36	2017	15
12,175	329	11,846	37	2018	16
11,200	314	10,886	37	2019	17
14,620	348	14,278	55	2020	18
17,993	337	17,656	96	2021	19
25,617	371	25,246	128	2022	20
26,056	790	25,265	129	2023	21

المصدر / أعتماداً على:

- 1- وزارة التخطيط ،الجهاز المركزي للاحصاء ، الاحصاء الصناعي ، المجموعة الاحصائية السنوية للسنوات من (2003 2003).
 - 2- مديرية احصاء البصرة ،قسم الاحصاء الصناعي بيانات غير منشورة ،2023.
 - 3- هيئة استثمار البصرة ،شعبة الادارة ،بيانات غير منشورة ، 2023.
 - 4- مديرية التنمية الصناعية ، قسم الاحصاء الصناعي ،بيانات غير منشورة 2023.
 - 5- -تحاد الصناعات العراقي ، غرفة صناعة البصرة، بيانات غير منشورة ، 2023.
 - 6- الدراسة الميدانية ، استمارة الاستبيان ،بتاريخ 16/4/2024.
- 7- احمد ياسين حميد السعيدي ، مقومات توطن الصناعات الكبيرة في محافظة البصرة، رسالة ماجستير ،كلية الاداب ،جامعة البصرة ،2022، 58.
- 8- مقابلة شخصية مع مسؤولة مكتبة احصاء البصرة الست بان محمد ، بتاريخ 20/6/2024 ، الساعة 10 صباحا.

